

Primi calcoli sugli effetti delle nuove regole - Da mercoledì a Torino l'assemblea Anci

Nei Comuni subito liberi 2,2 miliardi

L'addio al Patto di stabilità sblocca i pagamenti per gli investimenti

Con la manovra 2016 i sindaci dicono addio al Patto di stabilità (ma con vincoli sul pareggio di bilancio): questo potrebbe tradursi in uno sblocca-debiti immediato da almeno 2,2 miliardi.

Servizi ► pagine 8 e 9

Legge di Stabilità
IL «FONDO DI SOLIDARIETÀ»

Il «merito»
La manovra avvia l'aumento della quota di risorse assegnate in base ai fabbisogni standard

Effetti a lungo termine
La nuova dinamica però nel 2016 si incrocia con i rimborsi dei tagli di Imu e Tasi

Le vecchie spending hanno punito i Comuni che offrono più servizi

In cinque anni fondi ridotti fino all'85 per cento

Gianni Trovati

I Comuni provano a staccare le Regioni nella partita dei costi sostenuti, cioè i parametri che dovrebbero mettere in luce gli sprechi locali ed evitare che siano coperti dai meccanismi di finanziamento. Il tentativo, però, si incrocia con la consueta agitazione delle regole di finanza locale, per cui la strada sembra tracciata ma per i risultati a regime ci vorrà tempo.

Nel dibattito pubblico il tema si identifica con la mitologica siringa che in alcune Regioni costa un multiplo di quel che viene pagato altrove, ma è utile accantonare le banalizzazioni per vedere il carattere strategico del tema.

Lo strumento migliore per capirlo, come sempre, sono i numeri. Quelli sugli effetti delle spending review del 2010-2015 città per città messi in fila dal Centro Studi Sintesi per il Sole 24 Ore mostrano che i tagli di questi anni hanno colpito in modo più o meno casuale, concentrandosi in generale sui territori a più alta intensità di servizi: a Lodi, Lecco o Brescia il fondo-base si è ridotto di oltre l'80% in cinque anni, mentre a Caserta la flessione è stata "solo" del 29% (il dato dell'Aquila è ovviamente influenzato dalle salvaguardie post-terremoto), e non è semplice far dialogare questi numeri con i parametri di «virtuosità» di cui si è discusso per anni.

Questi effetti nascono dal fatto che le manovre estive e invernali

degli ultimi anni hanno spesso assestato i tagli in proporzione alle spese (generalmente prima, e per «consumi intermedi» dal 2012 in poi) registrate in ogni Comune, ed è inevitabile che un Comune con più attività abbia una spesa maggiore anche per i «consumi intermedi», cioè per quelle voci che riguardano il funzionamento della macchina pubblica e che sono state troppo frettolosamente identificate come

CRITERI INADEGUATI

Le cure imposte sono state misurate in base ai livelli di spesa registrati in ogni amministrazione

«sprechi» dagli scorsi commissari alla revisione della spesa.

Per provare a correggere la rotta, la manovra propone due mosse: il parametro fondato sulla distanza tra fabbisogni e capacità fiscale, che quest'anno ha governato il 20% del fondo di solidarietà comunale, ne guiderà il 30% l'anno prossimo, il 40% nel 2017 e il 55% nel 2018. Nel frattempo, i dati sui fabbisogni saranno progressivamente aggiornati, e sarà affinata la metodologia con l'applicazione più estesa delle cosiddette funzioni di costo: in termini concreti, si tratta di evitare che i Co-

muni risultino «virtuosi» quando spendono meno per assenza o scarsità di servizi, per non tornare alla casella di partenza nei paradossi delle spending review.

Passare dagli obiettivi strategici alla distribuzione materiale dei soldi non è semplice, come mostra anche l'esperienza recente. Il giro di boa ormai è avvenuto, quindi il problema del disallineamento tra vecchi e nuovi parametri non dovrebbe ripetersi, ma nel mondo della finanza locale non si sta tranquilli un momento e l'ennesimo ridisegno fiscale cambia le carte in tavola. L'operazione Imu-Tasi su abitazioni principali e terreni agricoli si traduce in un rimborso da 3.668,09 milioni di euro che naturalmente sarà assegnato a ciascun Comune «sulla base del gettito effettivo 2015», accompagnato da un contributo da 390 milioni che replica anche nella distribuzione i meccanismi del fondo-Tasi (472 milioni nel 2015) di questi anni. Di conseguenza, il fondo di solidarietà tradizionale, quello alimentato dall'Imu comunale, scende a 2.768,8 milioni, e solo su questa quota si applicheranno i fabbisogni standard. Risultato: gli standard dovrebbero distribuire l'anno prossimo solo 830 milioni, cioè qualcosa meno dei 900 milioni di quest'anno, per salire a 1,1 miliardi nel 2017 e 1,5 nel 2018.

gianni.trovati@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



La classifica delle rinunce per i sindaci

I tagli alle risorse dei Comuni nel 2015 rispetto al 2010. Valori in milioni di euro

Fonte: elaborazione Re.Ai - Sintesi

| Comuni capoluogo | Totale tagli 2010- 2015 | Tagli su spettanze 2010 (%) | Totale tagli procapite (euro) | Comuni capoluogo | Totale tagli 2010- 2015 | Tagli su spettanze 2010 (%) | Totale tagli procapite (euro) | Comuni capoluogo | Totale tagli 2010- 2015 | Tagli su spettanze 2010 (%) | Totale tagli procapite (euro) |
|------------------|-------------------------|-----------------------------|-------------------------------|------------------|-------------------------|-----------------------------|-------------------------------|------------------|-------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| 1 Lodi | 7,4 | -85 | 171 | Macerata | 6,3 | -62 | 149 | La Spezia | 15,1 | -53 | 164 |
| 2 Lecco | 9,1 | -82 | 192 | Cagliari | 31,5 | -62 | 210 | Rovigo | 6,7 | -53 | 134 |
| Brescia | 37,8 | -82 | 201 | 36 Prato | 31,6 | -61 | 169 | Genova | 134,2 | -53 | 230 |
| 4 Venezia | 74,2 | -77 | 286 | Massa | 11,9 | -61 | 173 | Torino | 191,9 | -53 | 220 |
| 5 Siena | 11,6 | -75 | 219 | Ascoli Piceno | 8,1 | -61 | 163 | 73 Benevento | 10,7 | -52 | 176 |
| 6 Padova | 40,4 | -73 | 195 | 39 Pisa | 18,8 | -60 | 218 | Trapani | 11,3 | -52 | 163 |
| Milano | 366,5 | -73 | 290 | Verona | 55,0 | -60 | 217 | Nuoro | 5,8 | -52 | 158 |
| Monza | 22,8 | -73 | 189 | Frosinone | 6,1 | -60 | 131 | Taranto | 39,1 | -52 | 197 |
| 9 Como | 16,8 | -72 | 202 | Perugia | 28,6 | -60 | 175 | Pistoia | 13,2 | -52 | 148 |
| Varese | 14,7 | -72 | 185 | Rimini | 22,3 | -60 | 155 | 78 Matera | 7,7 | -51 | 128 |
| 11 Lecce | 18,0 | -71 | 200 | 44 Mantova | 8,1 | -59 | 171 | 79 Barletta | 12,7 | -50 | 134 |
| 12 Modena | 37,2 | -70 | 207 | Isernia | 2,8 | -59 | 129 | Potenza | 13,3 | -50 | 200 |
| 13 Vercelli | 7,0 | -69 | 150 | Savona | 9,6 | -59 | 159 | Arezzo | 12,8 | -50 | 130 |
| Imperia | 5,7 | -69 | 136 | Treviso | 12,5 | -59 | 152 | Avellino | 8,4 | -50 | 154 |
| Cremona | 12,1 | -69 | 168 | 40 Grosseto | 13,0 | -59 | 165 | 83 Andria | 12,3 | -49 | 122 |
| 16 Biella | 7,4 | -68 | 170 | 49 Teramo | 7,0 | -58 | 129 | 84 Enna | 4,9 | -48 | 177 |
| Alghero | 8,8 | -68 | 157 | Ravenna | 23,8 | -58 | 154 | 85 Catanzaro | 14,4 | -46 | 162 |
| 18 Oristano | 5,2 | -67 | 169 | Bologna | 86,9 | -58 | 228 | Salerno | 29,6 | -46 | 224 |
| 19 Bergamo | 21,7 | -66 | 189 | Latina | 17,6 | -58 | 147 | Terni | 16,4 | -46 | 150 |
| Campobasso | 7,1 | -66 | 147 | Belluno | 4,7 | -58 | 132 | 88 Foggia | 26,3 | -45 | 177 |
| 21 Viterbo | 10,5 | -65 | 164 | 54 Siracusa | 20,0 | -57 | 169 | Caltanissetta | 7,5 | -45 | 122 |
| Sassari | 21,4 | -65 | 170 | Lucca | 14,7 | -57 | 168 | 90 Crotone | 7,5 | -44 | 126 |
| Rieti | 7,7 | -65 | 162 | 56 Reggio E. | 24,2 | -56 | 147 | Vibo Valentia | 4,4 | -44 | 132 |
| Fermo | 4,9 | -65 | 132 | Firenze | 87,8 | -56 | 240 | Catania | 63,8 | -44 | 220 |
| 25 Piacenza | 16,7 | -64 | 165 | Trani | 6,6 | -56 | 119 | Agrigento | 6,7 | -44 | 115 |
| Chieti | 9,5 | -64 | 185 | Brindisi | 16,7 | -56 | 188 | 94 Reggio C. | 26,6 | -43 | 147 |
| 27 Sondrio | 3,5 | -63 | 163 | Bari | 65,1 | -56 | 208 | 95 Palermo | 133,5 | -39 | 204 |
| Parma | 30,3 | -63 | 171 | Alessandria | 13,5 | -56 | 150 | 96 Napoli | 243,1 | -38 | 254 |
| Ancona | 18,0 | -63 | 179 | 62 Novara | 16,9 | -55 | 166 | Cosenza | 13,2 | -38 | 191 |
| Pavia | 13,7 | -63 | 200 | Roma | 757,9 | -55 | 287 | Ferrara | 17,8 | -38 | 135 |
| 31 Ragusa | 11,4 | -62 | 163 | 64 Asti | 11,4 | -54 | 153 | 99 Messina | 40,7 | -35 | 168 |
| Pescara | 18,7 | -62 | 160 | Livorno | 27,0 | -54 | 172 | 100 Caserta | 6,9 | -29 | 93 |
| Verbania | 4,3 | -62 | 143 | Vicenza | 15,8 | -54 | 139 | 101 L'Aquila | 7,1 | -14 | 104 |
| | | | | Forlì | 18,6 | -54 | 160 | | | | |
| | | | | 68 Pesaro | 13,9 | -53 | 147 | | | | |

Nota: Comprende quanto disposto dal D178/2010, dal decreto Salva-Italia, dalla spending review e dalla legge di stabilità 2013, dal D166/14 e dalla legge di Stabilità per il 2015